

QUYẾT ĐỊNH
Về việc giải quyết khiếu nại của bà Trịnh Thị Dung
(lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tiếp công dân, Luật Khiếu nại, Luật Tố cáo ngày 10/12/2025;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Nghị định số 141/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Thanh tra Chính phủ;

Căn cứ Nghị định số 155/2026/NĐ-CP ngày 15/5/2026 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Xét Đơn khiếu nại ngày 20/5/2024 của bà Trịnh Thị Dung, địa chỉ số 37, Đường Trần Huỳnh, Khóm 5, phường Bạc Liêu, tỉnh Cà Mau;

Theo đề nghị của Giám đốc Sở Nông nghiệp và Môi trường tại Báo cáo số 1313/BC-SNNMT ngày 13/8/2026, với nội dung sau.

I. Nội dung khiếu nại

Bà Trịnh Thị Dung khiếu nại lần hai đối với Quyết định số 118/QĐ-XPHC ngày 26/12/2023 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Bạc Liêu về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với bà Trịnh Thị Dung (viết tắt là *Quyết định số 118/QĐ-XPHC*); nội dung này đã được Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Bạc Liêu giải quyết khiếu nại lần đầu tại Quyết định số 19/QĐ-UBND ngày 08/5/2024.

II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người giải quyết khiếu nại lần đầu

Ngày 08/5/2024, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Bạc Liêu ban hành Quyết định số 19/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của bà Trịnh Thị Dung (viết tắt là *Quyết định số 19/QĐ-UBND*). Nội dung: Không chấp nhận nội dung khiếu nại của bà Trịnh Thị Dung và giữ nguyên Quyết định số 118/QĐ-XPHC.

III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại

1. Nguồn gốc phần đất bà Trịnh Thị Dung chiếm

Qua kết quả xác minh và kiểm tra hồ sơ địa chính thành lập năm 1997, thể hiện: Ông Trần Văn Trung (*chồng của bà Trịnh Thị Dung*) quản lý, sử dụng một phần đất tại thửa số 50, tờ bản đồ số 02, diện tích 1.413m² tại Khóm 7, Phường 7, thành phố Bạc Liêu (*nay là Phường Bạc Liêu, tỉnh Cà Mau*). Năm 1995, ông Trần Văn Trung chuyển nhượng cho ông Trương Đình Thảo một phần diện tích chiều ngang 05m, chiều dài khoảng 30m.

Ngày 05/11/1998, Ủy ban nhân dân tỉnh Bạc Liêu ban hành Quyết định số 671/QĐ-UB về việc thu hồi quyền sử dụng đất của 129 hộ dân để giao đất cho Công ty Xây dựng và Phát triển nhà Bạc Liêu (*trong đó có hộ ông Trần Văn Trung*).

Ngày 04/01/2001, ông Trần Văn Trung đã bàn giao đất cho Công ty Xây dựng và Phát triển nhà Bạc Liêu, thửa đất số 50, với diện tích 1.255,50m², Đường Trần Huỳnh, Khóm 7, Phường 7, thị xã Bạc Liêu (*theo Biên bản bàn giao đất số 99/BB.GD ngày 02/01/2001 của Công ty Xây dựng và Phát triển nhà Bạc Liêu*) và nhận tiền bồi thường 68.803.621 đồng và được tái định cư tại chỗ, diện tích 168m² (*theo Quyết định số 339/QĐ-UB ngày 28/7/2003 của Ủy ban nhân dân thị xã Bạc Liêu*).

2. Về quá trình diễn biến chiếm đất và xử lý vi phạm hành chính

Năm 2023, bà Trịnh Thị Dung chiếm phần diện tích đất sử dụng xây nhà thuộc đường quy hoạch số 13, Khu dân cư Bắc Trần Huỳnh. Ngày 27/10/2023, Ủy ban nhân dân Phường 1, thành phố Bạc Liêu lập Biên bản vi phạm hành chính số 03/BB-VPHC về lĩnh vực xây dựng đối với bà Trịnh Thị Dung, với hành vi vi phạm: Xây dựng công trình không đúng quy hoạch đô thị được duyệt, diện tích chiều ngang 6,6m, chiều dài 17,5m, mé ngoài công trình cách tim đường Trần Huỳnh 19,5m. Tuy nhiên, việc lập biên bản nêu trên của Ủy ban nhân dân Phường 1 xác định lĩnh vực xây dựng là chưa đúng quy định.

Ngày 19/12/2023, Ủy ban nhân dân thành phố Bạc Liêu lập Biên bản xác minh số 20/BB-XM về việc xác minh tình tiết vụ việc vi phạm hành chính, xác định: Do Biên bản vi phạm hành chính số 03/BB-VPHC ngày 27/10/2023 của Công chức Địa chính - Xây dựng - Đô thị và Môi trường lập không đúng và được xác minh lại: Về hành vi vi phạm: Vào lúc 09 giờ, ngày 27/10/2023, bà Trịnh Thị Dung đã có hành vi vi phạm về chiếm đất phi nông nghiệp tại khu vực đô thị do Công ty Cổ phần Xây dựng và Phát triển nhà Bạc Liêu quản lý theo Quyết định số 671/QĐ-UB ngày 05/11/1998 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bạc Liêu, tại một phần thửa đất số 121, tờ bản đồ số 57, với diện tích 225,1m², Đường Trần Huỳnh, Khóm 7, Phường 1, thành phố Bạc Liêu. Quy định tại điểm a, khoản 4 và khoản 5 Điều 14 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai. Bổ sung về thời gian, địa điểm lập biên bản “*Hôm nay, vào lúc 09 giờ 00 phút, ngày 27/10/2023, tại số 37, Đường Trần Huỳnh, Khóm 7, Phường 1, thành phố Bạc Liêu*”.

Ngày 26/12/2023, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Bạc Liêu ban hành Quyết định số 118/QĐ-XPHC về xử phạt vi phạm hành chính đối với bà Trịnh Thị Dung, đã thực hiện hành vi vi phạm hành chính chiếm đất phi nông nghiệp tại khu vực đô thị do Công ty Cổ phần Xây dựng và Phát triển nhà Bạc Liêu quản lý. Vị trí tại một phần thửa đất số 121, tờ bản đồ số 57, với diện tích đất 225,1m². Trong đó, phạt tiền 30.000.000 đồng (*ba mươi triệu đồng*); biện pháp khắc phục hậu quả: Buộc bà Trịnh Thị Dung khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm và buộc trả lại đất đã chiếm theo quy định tại điểm a, khoản 7, Điều 14 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ.

Ngày 08/5/2024, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Bạc Liêu ban hành Quyết định số 19/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của bà Trịnh Thị Dung (*lần đầu*) với nội dung: Không chấp nhận nội dung khiếu nại của bà Trịnh Thị Dung, giữ nguyên Quyết định số 118/QĐ-XPHC.

3. Kết quả thu thập tài liệu, hồ sơ liên quan

Theo hồ sơ thể hiện, hộ ông Trần Văn Trung được xét duyệt phương án bồi thường (*đợt 4D*), hộ ông Trần Văn Trung đã đồng ý bàn giao đất và nhận xong tiền bồi thường, nên tái định cư tại chỗ đúng theo quy định pháp luật (*Biên bản bàn giao đất ngoài thực địa ngày 02/01/2001; Biên bản định vị vị trí đất để chủ hộ tái định cư ngày 07/5/2001; Biên bản về thanh lý đền bù ngày 22/10/2002 của Công ty Cổ phần Xây dựng và Phát triển nhà Bạc Liêu và Quyết định số 339/QĐ-UB ngày 28/7/2003 của Ủy ban nhân dân thị xã Bạc Liêu về chi trả bồi thường thu hồi đất*). Việc bà Trịnh Thị Dung cho rằng phần đất bà Trịnh Thị Dung đang bị xử lý vi phạm, Nhà nước chưa thu hồi, chưa bồi thường, không phải đất lấn chiếm là không có cơ sở. Với hành vi vi phạm nêu trên, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Bạc Liêu ban hành Quyết định số 118/QĐ-XPHC là đúng quy định của pháp luật.

Tuy nhiên, theo quy định tại khoản 1, Điều 74 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012 (*được sửa đổi, bổ sung năm 2020*): “*Thời hiệu thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính là 01 năm, kể từ ngày ra quyết định, quá thời hạn này thì không thi hành quyết định đó nữa, trừ trường hợp quyết định xử phạt có áp dụng hình thức xử phạt tịch thu tang vật, phương tiện vi phạm hành chính, biện pháp khắc phục hậu quả thì vẫn phải tịch thu tang vật, phương tiện, áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả*”.

Như vậy, đến nay Quyết định số 118/QĐ-XPHC đã hết thời hiệu thi hành nhưng vẫn phải áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả.

Theo quy định tại Khoản 2 Điều 3 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính ngày 25/5/2025: “*Trường hợp vi phạm hành chính đã có quyết định xử phạt, thì việc tổ chức thi hành, cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt, đình chỉ, sửa đổi, bổ sung, hủy bỏ, ban hành mới quyết định trong xử phạt vi phạm hành chính sẽ do cơ quan, chức danh tiếp nhận chức năng, nhiệm vụ theo địa bàn, lĩnh vực tiếp tục thực hiện,...*”. Do đó, Ủy ban nhân dân phường Bạc Liêu là đơn vị thực hiện việc kiểm tra, rà soát tổ chức áp dụng thực hiện “*Biện pháp khắc phục hậu quả*” được nêu tại Quyết định số 118/QĐ-XPHC.

IV. Kết quả đối thoại

- Ngày 20/7/2026, Sở Nông nghiệp và Môi trường chủ trì, tổ chức đối thoại giữa người khiếu nại, người bị khiếu nại và các tổ chức, cá nhân có liên quan, kết quả như sau: Bà Trịnh Thị Dung yêu cầu cơ quan chức năng kiểm tra diện tích đất thực tế do bà Trịnh Thị Dung quản lý, sử dụng so với diện tích đất thực tế đã được thu hồi thực hiện Dự án Khu dân cư Bắc Trần Huỳnh.

- Ngày 31/7/2026, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tổ chức kiểm tra diện tích đất thực tế do bà Trịnh Thị Dung quản lý, sử dụng so với diện tích đất thực tế đã được thu hồi thực hiện Dự án Khu dân cư Bắc Trần Huỳnh, thể hiện:

Trên bản đồ địa chính và Bản đồ hiện trạng khu quy hoạch dân cư hướng Bắc Đường Trần Huỳnh nổi dài được Giám đốc Sở Địa chính ký xác nhận; trong đó, ông Trần Văn Trung đứng tên tại thửa số 50, tờ bản đồ số 02, diện tích 1.413m² tại Khóm 7, Phường 7, thành phố Bạc Liêu (nay là Phường Bạc Liêu, tỉnh Cà Mau). Phương án bồi thường, hộ ông Trần Văn Trung với diện tích 1.255,50m². Lý do: Năm 1995, ông Trần Văn Trung đã chuyển nhượng cho hộ ông Trương Đình Thảo, chiều ngang 05m, chiều dài 29,97m, nhưng chưa lập thủ tục chuyển nhượng, tách thửa, đất của hộ ông Trương Đình Thảo vẫn còn trong thửa đất số 50 do ông Trần Văn Trung đứng tên. Hồ sơ thu hồi đất, ông Trần Văn Trung có tứ cận, kích thước và diện tích: Cạnh hướng Đông 31,00m; cạnh hướng Tây 29,97m; cạnh hướng Nam 42,37m; cạnh hướng Bắc 47,62m, tổng diện tích đất bàn giao 1.255,50m².

Như vậy, hộ ông Trần Văn Trung đã bàn giao đất cho Công ty Xây dựng và Phát triển nhà Bạc Liêu, thửa đất số 50, diện tích 1.255,50m² (theo Biên bản bàn giao đất số 99/BB.GD ngày 02/01/2001 của Công ty Xây dựng và Phát triển nhà Bạc Liêu) và nhận tiền bồi thường 68.803.621 đồng và được tái định cư tại chỗ, diện tích 168m² (theo Quyết định số 339/QĐ-UB ngày 28/7/2003 của Ủy ban nhân dân thị xã Bạc Liêu).

V. Kết luận

Căn cứ hồ sơ, tài liệu, bằng chứng thu thập được trong quá trình xác minh nội dung khiếu nại của bà Trịnh Thị Dung, nhận thấy:

Nội dung khiếu nại lần hai của bà Trịnh Thị Dung đối với Quyết định số 118/QĐ-XPHC là không có cơ sở xem xét (nội dung khiếu nại sai toàn bộ). Việc Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Bạc Liêu ban hành Quyết định số 19/QĐ-UBND, với nội dung không chấp nhận nội dung khiếu nại của bà Trịnh Thị Dung và giữ nguyên Quyết định số 118/QĐ-XPHC là có căn cứ và đúng quy định pháp luật.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận và giữ nguyên Quyết định số 19/QĐ-UBND ngày 08/5/2024 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Bạc Liêu về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của bà Trịnh Thị Dung. Yêu cầu bà Trịnh Thị Dung thực hiện nghiêm Quyết định số 118/QĐ-XPHC ngày 26/12/2023 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Bạc Liêu về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với bà Trịnh Thị Dung.

Điều 2. Tổ chức thực hiện

1. Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Bạc Liêu có trách nhiệm:

a) Tổ chức công khai nội dung Quyết định của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh theo quy định của pháp luật và giao Quyết định này cho bà Trịnh Thị Dung trong thời hạn 07 ngày, kể từ ngày ký.

b) Báo cáo Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh và Thanh tra tỉnh kết quả việc tổ chức thực hiện theo quy định.

2. Giao Chánh Thanh tra tỉnh theo dõi, đôn đốc thực hiện Quyết định này.

Điều 3. Trong thời hạn theo quy định của pháp luật, kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu bà Trịnh Thị Dung không đồng ý với giải quyết khiếu nại của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh thì bà Trịnh Thị Dung có quyền khởi kiện tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 4. Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Bạc Liêu, Thủ trưởng các sở, ngành, đơn vị có liên quan và bà Trịnh Thị Dung chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- Văn phòng Chính phủ (b/c);
- Thanh tra Chính phủ (b/c);
- Cục III, Thanh tra Chính phủ (b/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương;
- Hà Nội và Thành phố Hồ Chí Minh (b/c);
- Thường trực Tỉnh ủy, HĐND tỉnh (b/c);
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- LĐVP UBND tỉnh;
- Ban Tiếp công dân tỉnh;
- Cổng Thông tin điện tử tỉnh;
- PNC (CT.42/QĐ);
- Lưu: VT, M.A1813/8.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lâm Văn Bi