

Số: /TTr-UBND

Cà Mau, ngày tháng năm 2026

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Nghị quyết quy định chế độ nhuận bút, thù lao
đối với các sản phẩm truyền thông cấp xã trên địa bàn tỉnh Cà Mau**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 (được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15), Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết quy định chế độ nhuận bút, thù lao đối với các sản phẩm truyền thông cấp xã trên địa bàn tỉnh Cà Mau, cụ thể như sau:

I. CĂN CỨ, SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15;

Căn cứ Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15;

Căn cứ Luật Báo chí số 126/2025/QH15;

Căn cứ Luật Xuất bản số 19/2012/QH13;

Căn cứ Nghị định số 287/2026/NĐ-CP ngày 17 tháng 7 năm 2026 của Chính phủ quy định về tiền bản quyền trong lĩnh vực: Điện ảnh, mỹ thuật, nhiếp ảnh, nghệ thuật biểu diễn, báo chí, xuất bản;

Căn cứ Nghị định số 224/2026/NĐ-CP ngày 24 tháng 6 năm 2026 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Chuyển đổi số;

Căn cứ Nghị định số 49/2024/NĐ-CP ngày 10 tháng 5 năm 2024 của Chính phủ quy định về hoạt động thông tin cơ sở;

Căn cứ Thông tư 23/2026/TT-BVHTTDL ngày 06 tháng 8 năm 2026 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch Quy định về định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ sản xuất tác phẩm báo chí in, báo chí điện tử và in báo chí in, đăng tải báo chí điện tử;

Căn cứ khoản 4 Điều 37 Nghị định số 49/2024/NĐ-CP ngày 10 tháng 5 năm 2024 của Chính phủ quy định về hoạt động thông tin cơ sở, cụ thể: “4. *Trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành quy định cụ thể về chế độ nhuận bút, thù lao đối với sản phẩm truyền thông của cấp huyện, cấp xã theo quy định của pháp luật và nguồn kinh phí của địa phương*”.

2. Cơ sở thực tiễn

Hiện nay, hoạt động truyền thông tại cấp xã đóng vai trò quan trọng trong việc tuyên truyền, phổ biến chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước đến với người dân. Ủy ban nhân dân cấp xã có trách nhiệm quản lý và tổ chức hoạt động các loại hình thông tin cơ sở gồm: Đài truyền thanh cấp xã; bảng tin công cộng; bản tin thông tin cơ sở; tài liệu không kinh doanh phục vụ hoạt động thông tin cơ sở; tuyên truyền trên trang thông tin điện tử; tuyên truyền qua mạng xã hội và ứng dụng nhắn tin trên internet... Qua rà soát, tỉnh Cà Mau hiện có 64 xã, phường, toàn tỉnh hiện có **1.393** ấp, khóm. Trong đó, đã triển khai trang bị hệ thống loa truyền thanh ứng dụng công nghệ thông tin – viễn thông (CNTT-VT) tại **635** ấp. Đối với hệ thống loa truyền thanh ứng dụng CNTT-VT, toàn tỉnh hiện có **1059** cụm loa, trong đó **904** cụm hoạt động tốt phục vụ công tác quản lý nhà nước và triển khai các hoạt động thông tin, tuyên truyền tại địa phương.

Tuy nhiên, công tác này chưa có quy định cụ thể về chế độ nhuận bút, thù lao đối với các sản phẩm truyền thông thực hiện tại cấp xã. Thực tiễn cho thấy, việc thiếu quy định về chế độ nhuận bút, thù lao gây khó khăn trong tổ chức thực hiện, ảnh hưởng đến chất lượng nội dung truyền thông, làm giảm tính chủ động, sáng tạo của đội ngũ tham gia. Từ đó ảnh hưởng đến hoạt động của hệ thống thông tin cơ sở; ảnh hưởng đến hoạt động thông tin, tuyên truyền chủ trương, đường lối của Đảng và chính sách, pháp luật của Nhà nước đến với người dân ở cơ sở.

Hiện nay, theo quy định tại Nghị định số 49/2024/NĐ-CP thì Ủy ban nhân dân cấp xã có trách nhiệm quản lý và tổ chức hoạt động 07 loại hình thông tin cơ sở gồm: đài truyền thanh cấp xã; bảng tin công cộng; bản tin thông tin cơ sở; tài liệu không kinh doanh phục vụ hoạt động thông tin cơ sở; tuyên truyền trên trang thông tin điện tử; tuyên truyền qua mạng xã hội và ứng dụng nhắn tin trên internet; tuyên truyền trực tiếp qua truyền truyền viên cơ sở.

Theo quy định tại khoản 4 Điều 37 Nghị định số 49/2024/NĐ-CP ngày 10/5/2024 của Chính phủ quy định về hoạt động thông tin cơ sở, quy định trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh: “4. *Trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành quy định cụ thể về chế độ nhuận bút, thù lao đối với sản phẩm truyền thông của cấp huyện, cấp xã theo quy định của pháp luật và nguồn kinh phí của địa phương*”.

Từ các cơ sở pháp lý và thực tiễn nêu trên, Ủy ban nhân dân tỉnh nhận thấy việc tham mưu trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định chế độ nhuận bút, thù lao đối với sản phẩm truyền thông cấp xã trên địa bàn tỉnh Cà Mau là cần

thiết, đúng quy định và phù hợp với yêu cầu thực tiễn.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành Nghị quyết

Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh được xây dựng nhằm quy định cụ thể chế độ nhuận bút, thù lao đối với sản phẩm truyền thông cấp xã trên địa bàn tỉnh là cơ sở pháp lý quan trọng để các địa phương thực hiện chi trả nhuận bút, thù lao cho các sản phẩm truyền thông.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

- Việc xây dựng dự thảo Nghị quyết phải đảm bảo yêu cầu về tính hợp pháp và thống nhất trong hệ thống văn bản pháp luật; tuân thủ đúng trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành văn bản, đúng thẩm quyền ban hành; đảm bảo công khai, minh bạch trong việc tiếp nhận, phản hồi ý kiến góp ý, kiến nghị của các tổ chức, cá nhân trong quá trình xây dựng và ban hành Nghị quyết.

- Đảm bảo tính kịp thời trong việc ban hành văn bản quy phạm pháp luật cho phù hợp với hoạt động của chính quyền địa phương cấp xã.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Đề nghị xây dựng Nghị quyết

Ngày 11/5/2026, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch có Công văn số 3090/SVHTTDL-BCXB Tờ trình số 1065/TTr-SVHTTDL về việc đề xuất xây dựng Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chế độ nhuận bút, thù lao đối với các sản phẩm truyền thông cấp xã trên địa bàn tỉnh Cà Mau;

Ngày 28/5/2026, Ủy ban nhân dân tỉnh có Tờ trình số 403/TTr-UBND về việc ban hành Danh mục nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chi tiết tại luật, Nghị định của Chính phủ, Quyết định của Thủ tướng Chính phủ, Thông tư của Bộ trưởng và Báo cáo thẩm tra số 195/BC-BPC ngày 11 tháng 6 năm 2026 của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh.

Ngày 12/6/2026, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 164/NQ-HĐND Ban hành Danh mục nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chi tiết luật, Nghị định của Chính phủ, Quyết định của Thủ tướng Chính phủ, Thông tư của Bộ trưởng;

Ngày 14/6/2026, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Công văn số 9190/UBND-NC về việc triển khai thực hiện triển khai thực hiện Nghị quyết số 164/NQ-HĐND của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.

2. Soạn thảo dự thảo Nghị quyết

Căn cứ chỉ đạo của UBND tỉnh và quy định của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính

phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã thành lập Tổ soạn thảo (Quyết định số 235/QĐ-SVHTTDL ngày 04/5/2026 của Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch), Hợp Tổ soạn thảo triển khai xây dựng dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định chế độ nhuận bút, thù lao đối với sản phẩm truyền thông cấp xã trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

3. Lấy ý kiến đối với dự thảo Nghị quyết

UBND tỉnh đã giao Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch chủ trì tổ chức soạn thảo và lấy ý kiến bằng văn bản đến các đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của dự thảo Nghị quyết, các cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan.

Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch thực hiện đăng tải hồ sơ dự thảo Nghị quyết trên Cổng thông tin điện tử (thời gian đăng công 10 ngày từ ngày 17/8 đến ngày 28/8/2026);

Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch gửi Sở Tư pháp thẩm định hồ sơ dự thảo Nghị quyết tại Công văn số .../SVHTTDL-BCXB ngày .../9/2026.

Sở Tư pháp có Báo cáo số .../BC-STP ngày...tháng...năm 2026 về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định về chế độ nhuận bút, thù lao đối với các sản phẩm truyền thông cấp xã trên địa bàn tỉnh Cà Mau. Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã nghiên cứu tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp và hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

- Phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết này quy định chế độ nhuận bút, thù lao đối với các sản phẩm truyền thông cấp xã trên địa bàn tỉnh Cà Mau theo quy định tại khoản 4 Điều 37 Nghị định số 49/2024/NĐ-CP ngày 10 tháng 5 năm 2024 của Chính phủ quy định về hoạt động thông tin cơ sở.

- Đối tượng áp dụng:

a) Đối tượng được hưởng nhuận bút: Tác giả hoặc đồng tác giả, chủ sở hữu hoặc đồng sở hữu quyền tác giả sản phẩm truyền thông cấp xã.

b) Đối tượng được hưởng thù lao: Người thực hiện công việc có liên quan đến sản phẩm truyền thông cấp xã, gồm: Ban biên tập, người kiểm duyệt tin, bài, hình ảnh, biên tập viên, phát thanh viên, quản trị viên, chuyên viên kỹ thuật (vận hành), chuyên viên kỹ thuật âm thanh thu, ghi; biên tập, người sưu tầm tài liệu, cung cấp thông tin phục vụ cho việc sáng tạo sản phẩm truyền thông và các đối tượng khác theo quy định của pháp luật.

c) Cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân khác có liên quan đến quy định chế độ nhuận

bút, thù lao đối với các sản phẩm truyền thông cấp xã trên địa bàn tỉnh.

2. Bộ cục của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết quy định chế độ nhuận bút, thù lao đối với sản phẩm truyền thông cấp xã trên địa bàn tỉnh Cà Mau gồm 7 Điều, trong đó:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

Điều 2. Giải thích từ ngữ

Điều 3. Nguyên tắc chi trả nhuận bút, thù lao

Điều 4. Nhuận bút, thù lao đối với sản phẩm truyền thông cấp xã

Điều 5. Lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí chi trả nhuận bút, thù lao

Điều 6. Tổ chức thực hiện

Điều 7. Hiệu lực thi hành

3. Nội dung cơ bản

Nghị quyết này quy định cụ thể chế độ nhuận bút, thù lao cho tác giả hoặc đồng tác giả, chủ sở hữu hoặc đồng sở hữu quyền tác giả và những người tham gia thực hiện các công việc liên quan đến sản phẩm truyền thông cấp xã trên địa bàn tỉnh Cà Mau theo quy định tại khoản 4 Điều 37 Nghị định số 49/2024/NĐ-CP ngày 10 tháng 5 năm 2024 của Chính phủ quy định về hoạt động thông tin cơ sở và Nghị định số 18/2014/NĐ-CP ngày 14 tháng 3 năm 2014 của Chính phủ quy định về chế độ nhuận bút trong lĩnh vực báo chí, xuất bản.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA

1. Dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thi hành Nghị quyết

Chi từ nguồn kinh phí được bố trí theo phân cấp quản lý ngân sách Nhà nước hiện hành để thực hiện chính sách và các nguồn kinh phí hợp pháp khác theo quy định của pháp luật.

Trước khi sáp nhập tỉnh, thành phố, kinh phí chi cho 21 đơn vị cấp huyện khoảng 130 triệu đồng/năm/đơn vị (đối với Trà Vinh (cũ)); 160 triệu đồng/năm/đơn vị (đối với Vĩnh Long (cũ)) 210 triệu đồng/năm/đơn vị đối với (Cà Mau (cũ)). Tổng chi hàng năm của 03 tỉnh khoảng 3,5 tỷ đồng. Dự báo khi áp dụng các định mức trong dự thảo, ước chi nhuận bút trung bình là khoảng 130 triệu đồng/năm/đơn vị. Tổng kinh phí dự kiến bố trí cho 64 xã, phường là khoảng 8 tỷ đồng/năm. Như vậy, sau khi Nghị quyết ban hành ngân sách tỉnh dự kiến tăng 5 tỷ đồng/năm. Tuy nhiên tùy vào điều kiện nguồn ngân sách địa phương, khung nhuận bút quy định tại Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh và tình hình thực tế, các xã, phường sẽ cân đối, lựa chọn hình thức truyền thông và mức chi cho phù hợp.

Như vậy, Nghị quyết được ban hành bảo đảm về nguồn lực và điều kiện để triển khai thi hành.

2. Thời gian trình thông qua

Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chế độ nhuận bút, thù lao đối với các sản phẩm truyền thông cấp xã trên địa bàn tỉnh Cà Mau dự kiến sẽ được Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại Kỳ họp Hội đồng nhân dân tỉnh tháng 12 năm 2026.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết quy định chế độ nhuận bút, thù lao đối với các sản phẩm truyền thông cấp xã trên địa bàn tỉnh Cà Mau, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo: Dự thảo Tờ trình, Dự thảo Nghị quyết và các tài liệu khác có liên quan)

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Sở: TP, VH TTDL, TC
- Chánh, các Phó Chánh VP UBND tỉnh;
- Phòng....
- Lưu: VT..

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
PHÓ GIÁM ĐỐC

Phạm Thị Mỹ Hạnh