

Số: /TTr-SNV

Cà Mau, ngày tháng 8 năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành
Quy định về phân cấp thẩm quyền tuyển dụng, sử dụng và quản lý
viên chức thuộc phạm vi quản lý của Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật.

Thực hiện Quyết định số 01606/QĐ-UBND ngày 04/11/2025 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh về việc phê duyệt Danh mục chủ trương xây dựng văn bản thay thế các văn bản quy phạm pháp luật do Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau, tỉnh Bạc Liêu ban hành trước ngày 01 tháng 7 năm 2025; Công văn số 8906/UBND-NC ngày 09/6/2026 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh về việc ý kiến đối với đề nghị gia hạn thời gian trình ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Sở Nội vụ.

Sau khi tiếp thu ý kiến của Sở Tư pháp tại Báo cáo thẩm định số .../BC-STP ngày .../2026, Sở Nội vụ kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét ban hành Quyết định ban hành Quy định về phân cấp thẩm quyền tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức thuộc phạm vi quản lý của Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1.1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15, được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và

biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật; Thông tư số 26/2025/TT-BTP ngày 12/12/2025 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp hướng dẫn xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;
- Căn cứ Luật Viên chức số 129/2025/QH15;
- Căn cứ Nghị định số 204/2004/NĐ-CP ngày 14 tháng 12 năm 2004 của Chính phủ về chế độ tiền lương đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang, được sửa đổi, bổ sung bởi các Nghị định của Chính phủ: số 76/2009/NĐ-CP ngày 15 tháng 9 năm 2009; số 14/2012/NĐ-CP ngày 07 tháng 3 năm 2012; số 17/2013/NĐ-CP ngày 19 tháng 02 năm 2013; số 117/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 7 năm 2016; số 07/2026/NĐ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2026;
- Căn cứ Nghị định số 259/2026/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2026 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức;
- Căn cứ Thông tư số 04/2005/TT-BNV ngày 05 tháng 01 năm 2005 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn thực hiện chế độ phụ cấp thâm niên vượt khung đối với cán bộ, công chức, viên chức;
- Căn cứ Thông tư số 08/2013/TT-BNV ngày 31 tháng 7 năm 2013 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn thực hiện chế độ nâng bậc lương thường xuyên và nâng bậc lương trước thời hạn đối với cán bộ, công chức, viên chức và người lao động, được sửa đổi, bổ sung tại Thông tư số 03/2021/TT-BNV ngày 29 tháng 6 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ;
- Quyết định số 01606/QĐ-UBND ngày 04/11/2025 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh về việc phê duyệt Danh mục chủ trương xây dựng văn bản thay thế các văn bản quy phạm pháp luật do Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau, tỉnh Bạc Liêu ban hành trước ngày 01 tháng 7 năm 2025 (*giao Sở Nội vụ tham mưu xây dựng Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh thay thế Quyết định số 67/2024/QĐ-UBND ngày 23/12/2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định về phân cấp quản lý viên chức thuộc thẩm quyền quản lý của Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau*); Công văn số 8906/UBND-NC ngày 09/6/2026 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh về việc ý kiến đối với đề nghị gia hạn thời gian trình ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Sở Nội vụ.

2. Cơ sở thực tiễn

Căn cứ Luật Viên chức số 58/2010/QH12, được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 52/2019/QH14; Nghị định số 115/2020/NĐ-CP ngày 25/9/2020 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức, được sửa đổi, bổ sung tại

Nghị định số 85/2023/NĐ-CP ngày 07/12/2023 của Chính phủ và các văn bản có liên quan, Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau (cũ) đã ban hành Quyết định số 67/2024/QĐ-UBND ngày 23/12/2024 Quy định về phân cấp quản lý viên chức thuộc thẩm quyền quản lý của Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau; Ủy ban nhân dân tỉnh Bạc Liêu (cũ) ban hành Quyết định số 25/2024/QĐ-UBND ngày 18/7/2024 quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức trên địa bàn tỉnh Bạc Liêu. Các quy định này là cơ sở để các cơ quan, đơn vị thực hiện việc tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức trong thời gian qua.

Tuy nhiên, các quy định về phân cấp tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức của tỉnh Cà Mau (cũ) và tỉnh Bạc Liêu (cũ) hiện nay không còn phù hợp, do:

(1) Một số căn cứ pháp lý làm cơ sở ban hành các quy định nêu trên đã được thay thế, sửa đổi, bổ sung; trong đó, Luật Viên chức số 58/2010/QH12 (được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 52/2019/QH14) đã được thay thế bởi Luật Viên chức số 129/2025/QH15; Nghị định số 115/2020/NĐ-CP ngày 25/9/2020 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 85/2023/NĐ-CP ngày 07/12/2023 của Chính phủ) đã được thay thế bởi Nghị định số 259/2026/NĐ-CP ngày 30/6/2026 của Chính phủ về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức. Do đó, một số nội dung phân cấp trước đây không còn phù hợp với quy định pháp luật hiện hành.

(2) Các quy định do Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau (cũ) và Ủy ban nhân dân tỉnh Bạc Liêu (cũ) ban hành không còn phù hợp về phạm vi áp dụng sau khi tỉnh Cà Mau và tỉnh Bạc Liêu hợp nhất thành tỉnh Cà Mau. Bên cạnh đó, giữa các quy định của hai địa phương có một số nội dung chưa thống nhất, chưa tương đồng về thẩm quyền tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức, cần được rà soát, thống nhất áp dụng trên địa bàn tỉnh.

Việc thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp và sắp xếp, tổ chức lại các cơ quan, đơn vị sự nghiệp công lập làm phát sinh yêu cầu phải xác định lại thẩm quyền, trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp xã, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã, cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh và người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập trong công tác tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức. Trong thực tiễn, một số đơn vị sự nghiệp công lập còn gặp khó khăn, vướng mắc trong việc xác định cơ quan có thẩm quyền thực hiện các nội dung liên quan đến tuyển dụng, tiếp nhận, bố trí, bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, điều động, biệt phái, đánh giá, khen thưởng, kỷ luật và các chế độ, chính sách đối với viên chức.

Cơ cấu tổ chức, chức năng, nhiệm vụ và mức độ tự chủ của các đơn vị sự nghiệp công lập có sự khác nhau; việc quản lý viên chức nếu tập trung quá nhiều nội dung ở cấp tỉnh có thể làm phát sinh khâu trung gian, kéo dài thời gian giải quyết công việc, chưa phát huy đầy đủ tính chủ động, trách nhiệm của cơ quan,

đơn vị trực tiếp sử dụng viên chức. Do đó, cần tiếp tục đẩy mạnh phân cấp, xác định rõ thẩm quyền gắn với trách nhiệm của từng cấp, từng cơ quan, đơn vị và người đứng đầu.

Theo quy định của pháp luật hiện hành về viên chức, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về viên chức trên địa bàn và có thẩm quyền thực hiện hoặc phân cấp, ủy quyền cho cơ quan, đơn vị có liên quan thực hiện một số nội dung về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức theo quy định của Chính phủ. Đối với đơn vị sự nghiệp công lập, người đứng đầu đơn vị có trách nhiệm thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn trong quản lý viên chức theo quy định của pháp luật và theo phân cấp, ủy quyền của cơ quan có thẩm quyền. Đây là cơ sở pháp lý để Ủy ban nhân dân tỉnh quy định cụ thể việc phân cấp thẩm quyền tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức phù hợp với đặc điểm tổ chức bộ máy và tình hình thực tế của địa phương.

Để bảo đảm thực hiện thống nhất các quy định của pháp luật về viên chức trên địa bàn tỉnh sau khi hợp nhất; khắc phục những khó khăn, vướng mắc trong thực tiễn; đẩy mạnh phân cấp, phân quyền cho các sở, ban, ngành tỉnh, đơn vị sự nghiệp công lập và Ủy ban nhân dân các xã, phường; đồng thời bảo đảm sự quản lý thống nhất của Ủy ban nhân dân tỉnh, quyền điều hành của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, phát huy tính chủ động, tự chịu trách nhiệm của cơ quan, đơn vị và người đứng đầu trong quản lý viên chức, việc tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định phân cấp thẩm quyền tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức trên địa bàn tỉnh Cà Mau là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành văn bản

Nhằm cụ thể hóa các quy định của pháp luật về viên chức và chủ trương phân cấp, phân quyền trong công tác quản lý đội ngũ viên chức; xác định rõ thẩm quyền, trách nhiệm của các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân xã, phường và các đơn vị sự nghiệp công lập trong công tác tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức thuộc phạm vi quản lý của Ủy ban nhân dân tỉnh; bảo đảm việc thực hiện thống nhất, chặt chẽ, công khai, minh bạch, đúng thẩm quyền và phù hợp với tình hình thực tiễn của tỉnh.

Đồng thời, tăng cường tính chủ động, trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị và người đứng đầu trong quản lý, sử dụng đội ngũ viên chức; nâng cao hiệu quả công tác tuyển dụng, bố trí, sử dụng, đánh giá, đào tạo, bồi dưỡng, bổ nhiệm, điều động, biệt phái và thực hiện các chế độ, chính sách đối với viên chức; góp phần xây dựng đội ngũ viên chức có phẩm chất, năng lực, đáp ứng yêu cầu vị trí việc làm và nhiệm vụ được giao.

Việc ban hành Quyết định nhằm khắc phục những bất cập trong thực tiễn quản lý viên chức, bảo đảm phân định rõ thẩm quyền, trách nhiệm giữa các cơ quan, đơn vị, hạn chế chồng chéo, bỏ sót hoặc thực hiện không đúng thẩm quyền; đồng thời tạo cơ sở để tổ chức thực hiện thống nhất công tác tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức trong toàn tỉnh, phù hợp với yêu cầu sắp xếp tổ chức bộ máy, thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp và nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước đối với đơn vị sự nghiệp công lập và đội ngũ viên chức trên địa bàn tỉnh.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Quyết định

Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của văn bản trong hệ thống pháp luật; tuân thủ đúng thẩm quyền; hình thức, trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật; bảo đảm phù hợp thực tiễn quản lý của tỉnh; bảo đảm tính khả thi, kịp thời của văn bản quy phạm pháp luật.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Căn cứ Quyết định số 01606/QĐ-UBND ngày 04/11/2025 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh về việc phê duyệt Danh mục chủ trương xây dựng văn bản thay thế các văn bản quy phạm pháp luật do Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau, tỉnh Bạc Liêu ban hành trước ngày 01 tháng 7 năm 2025 (*giao Sở Nội vụ tham mưu xây dựng Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh thay thế Quyết định số 67/2024/QĐ-UBND ngày 23/12/2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định về phân cấp quản lý viên chức thuộc thẩm quyền quản lý của Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau*); Công văn số 8906/UBND-NC ngày 09/6/2026 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh về việc ý kiến đối với đề nghị gia hạn thời gian trình ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Sở Nội vụ.

Giám đốc Sở Nội vụ đã thành lập Tổ soạn thảo để xây dựng dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định về phân cấp thẩm quyền tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức thuộc phạm vi quản lý của Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau.

Trong quá trình xây dựng dự thảo, Sở Nội vụ đã tổ chức rà soát quy định tại Luật Viên chức, Nghị định số 259/2026/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2026 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan; rà soát các quy định về phân cấp, phân quyền và thẩm quyền quản lý viên chức của tỉnh Cà Mau, tỉnh Bạc Liêu trước khi sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh; tình hình thực tiễn tổ chức, quản lý và sử dụng viên chức tại các cơ quan, đơn vị, địa phương sau khi thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp; trên cơ sở đó xây dựng dự thảo Quyết định và Quy định kèm theo, bảo đảm phân định rõ thẩm quyền, trách nhiệm của từng cơ quan, đơn vị, địa phương trong công tác tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức.

Đồng thời, Sở Nội vụ đã tổ chức lấy ý kiến các sở, ban, ngành tỉnh, Ủy ban nhân dân các xã, phường các đơn vị sự nghiệp công lập và cơ quan, đơn vị có liên quan; đăng tải hồ sơ dự thảo Quyết định trên Cổng Thông tin điện tử của tỉnh để lấy ý kiến theo quy định; tổng hợp, nghiên cứu, tiếp thu, giải trình các ý kiến góp ý; hoàn thiện hồ sơ dự thảo và gửi Sở Tư pháp thẩm định theo trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, ban hành.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA QUY ĐỊNH

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Về phạm vi điều chỉnh:

Quy định này quy định phân cấp thẩm quyền tuyển dụng, sử dụng, quản lý viên chức trong các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau.

b) Về đối tượng áp dụng:

- Cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh (gọi chung là Sở, ban, ngành tỉnh).
- Ủy ban nhân dân xã, phường.
- Đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Sở, ban, ngành tỉnh, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Ủy ban nhân dân xã, phường.
- Viên chức theo quy định tại Điều 1 Luật Viên chức số 129/2025/QH15.
- Các tổ chức, cá nhân khác có liên quan.

2. Bố cục của dự thảo văn bản

Bố cục dự thảo Quy định phân cấp thẩm quyền sử dụng, tuyển dụng và quản lý viên chức thuộc phạm vi quản lý của Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau gồm có 04 Chương và 16 Điều.

3. Nội dung cơ bản

Chương I. QUY ĐỊNH CHUNG

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Nguyên tắc phân cấp

Điều 4. Nội dung phân cấp

Chương II. TUYỂN DỤNG VIÊN CHỨC

Điều 5. Thẩm quyền tuyển dụng viên chức, tiếp nhận vào làm viên chức

Điều 6. Xếp lương đối với người được tuyển dụng, tiếp nhận vào làm viên chức

Chương III. SỬ DỤNG VIÊN CHỨC

Điều 7. Thay đổi bậc nghề nghiệp của vị trí việc làm

Điều 8. Thay đổi vị trí việc làm

Điều 9. Điều động, tiếp nhận, chuyển công tác viên chức

Điều 10. Biệt phái viên chức làm công việc ở vị trí việc làm của công chức

Điều 11. Bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, kéo dài thời gian giữ chức vụ đến tuổi nghỉ hưu, cho thôi giữ chức vụ, cho từ chức, miễn nhiệm

Điều 12. Nâng bậc lương thường xuyên, nâng bậc lương trước thời hạn; thực hiện chế độ phụ cấp thâm niên vượt khung; điều chỉnh, xếp lại lương; thực hiện các chế độ phụ cấp lương

Chương IV. QUẢN LÝ VIÊN CHỨC

Điều 13. Nhiệm vụ, quyền hạn và trách nhiệm của Sở Nội vụ

Điều 14. Nhiệm vụ, quyền hạn và trách nhiệm của sở, ban, ngành tỉnh, Ủy ban nhân dân xã, phường

Điều 15. Nhiệm vụ, quyền hạn của đơn vị sự nghiệp công lập

Điều 16. Trách nhiệm tổ chức thực hiện

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH

...

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH

1. Dự kiến nguồn lực

Các cơ quan, đơn vị, địa phương đảm bảo bố trí đủ nguồn lực để thi hành và triển khai thực hiện Quyết định từ nguồn cán bộ, công chức, viên chức hiện có, nguồn tài chính của cơ quan, đơn vị, địa phương; chủ động phân công tổ chức, bộ phận, công chức, viên chức chịu trách nhiệm tham mưu tổ chức triển khai, theo dõi thực hiện Quyết định và tổng hợp, báo cáo theo quy định.

2. Điều kiện đảm bảo cho việc thi hành văn bản

Sau khi Quyết định được Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành sẽ triển khai đến các sở, ban, ngành tỉnh, Ủy ban nhân dân xã, phường để thực hiện kịp thời.

Trường hợp các văn bản quy phạm pháp luật liên quan có sửa đổi, bổ sung

hoặc thay thế, Sở Nội vụ có trách nhiệm rà soát, phối hợp với Sở Tư pháp, cơ quan, đơn vị liên quan đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo, ban hành văn bản sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế.

3. Thời gian dự kiến trình ban hành: Trong tháng 9 năm 2026.

Sở Nội vụ kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét ban hành Quyết định

(Xin gửi kèm theo: (1) Dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh; (2) Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo; (3) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; (4) Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp; (5) Các văn bản, tài liệu có liên quan)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- VP UBND tỉnh;
- Giám đốc, các Phó Giám đốc Sở;
- Văn phòng SNV (bộ phận pháp chế);
- Tổ soạn thảo theo QĐ số 1267/QĐ-SNV ngày 09/4/2026;
- Lưu: VT, CCVC.

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Minh Nhứt